



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Заместник-министър на земеделието и храните

№.....

..... 2015 г.

ДО

Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА

МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

ДОКЛАД

от д-р Цветан Димитров – заместник-министър на земеделието и храните

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 от 15 май 2007 г. за условията и реда за признаване на организации на производители на плодове и зеленчуци и на техните асоциации и за условията и реда за одобряване и изменение на одобрените оперативни програми

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

На основание чл. 15, ал. 1 от Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерството на земеделието и храните, внасям за одобряване проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 от 15 май 2007 г. за условията и реда за признаване на организации на производители на плодове и зеленчуци и на техните асоциации и за условията и реда за одобряване и изменение на одобрените оперативни програми (Наредба № 11/2007).

Наредба № 11/2007 г. урежда условията и реда за признаване на организации на производители, в това число и групи производители на плодове и зеленчуци и асоциации на организации на производители на плодове и зеленчуци, реда и условията за одобряване и изменение на одобрените оперативни програми на организациите на производители, определени с Регламент (ЕО) № 1234/2007г. от 22 октомври 2007 година на Съвета за установяване на обща организация на селскостопанските пазари–и относно специфичните разпоредби за някои земеделски продукти, както и подпомагането на групи производители. Наредбата е издадена на основание чл. 38а , т. 2 от Закона за

прилагане на общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз.

В резултат на проведената реформа на Общата селскостопанска политика беше приет Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 2344/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/200, който урежда и условията и реда за признаване на организации на производители в сектора на плодовете и зеленчуците. Това налага да бъде изменена и допълнена Наредба № 11/2007 г.

Регламент (ЕС) № 1308/2013 г. определя по - опростени критерии за признаване на организациите на производители на плодове и зеленчуци, като изисква от държавите членки да гарантират, че тези структури са формирани по инициатива на производителите и се управляват в съответствие с правила, които позволяват на членуващите да ги контролират по демократичен начин. Измененията и допълненията на Наредба № 11/2007 г. привеждат критериите за признаване на организации на производители на плодове и зеленчуци в съответствие с изискванията на регламента, като те се доказват с минимален брой документи. Въвежда се изискване членовете на организациите на производители да са регистрирани като земеделски производители на плодове и зеленчуци по чл.7 или по чл. 31 от Закона за подпомагане на земеделските производители, за които организацията кандидатства за признаване. Изискванията към устройствените актове на организациите на производители на плодове и зеленчуци се регламентируют в съответствие с чл. 160 от Регламент (ЕС) № 1308/2013. Освен това се уреждат случаите, в които членовете на организацията на производители могат да предлагат пряко на пазара продукти (директна продажба), за които организацията на производители е призната.

Измененията и допълненията в Наредба № 11/2007г. са насочени и към създаване на реална възможност за прилагане на правилата на ЕС за допълнително национално съфинансиране на оперативните програми на организациите на производители. Признатите организации на производители на плодове и зеленчуци могат да кандидатстват за финансово подпомагане, като създават оперативни фондове, финансирани със средства от Европейския съюз (ЕС) и със средства на своите членове. Размерът на средствата от ЕС се определя като процент от стойността на предлаганата на пазара продукция от организацията и възлиза на 4,6% от нея. Организациите на производители на плодове и зеленчуци, които са създали оперативни фондове, могат да получат национална помощ за тяхното допълване, в размер до 80 % от средствата, набрани от членовете.

Признатите организации на производители на плодове и зеленчуци са специална група бенефициенти по някои от мерките на Програмата за развитие на селските райони 2014-2020 г./ПРСР/. Поради това измененията и допълненията в Наредба № 11/2007 г.

са свързани и с условията и редът за прилагане на правилата на чл. 27 от Регламент (ЕО) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета. Промените включват намаляване на минималния брой на членове на организацията на производители от 7 земеделски производители на плодове и зеленчуци на 6, и намаляване на размера на минималният оборот, като условие за признаване на организацията на производители на плодове и зеленчуци от 200 000 лева на 50 000 лева, с цел уеднаквяване на условията за признаване по Наредба № 11/2007 г. и по мярка 9 „Учредяване на групи и организации на производители“ на ПРСР 2014-2020 г.

В проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11/2007 са отразени всички препоръки свързани с намаляване на административната тежест за бизнеса. Отпадат изискването за представяне на документи във всички случаи, когато администрацията може да събере нужната информация по служебен път. С наредбата се отменят изрично наредби на министъра на земеделието и храните, които вече не се прилагат, поради отпадане на обществените отношения, които уреждат, или поради прякото приложение на нормите на регламенти на ЕС.

С измененията и допълненията на Наредба № 11/2007 се очаква:

1. Хармонизиране на националното законодателство и административните процедури с изискванията на Регламент (ЕО) № 1308/2013 г., което максимално да улесни обединяването на производителите и признаването на нови организации на производители на плодове и зеленчуци и асоциации на организации на производители.

2. Значително да се увеличи броят на признатите организации на производители и асоциации на организации на производители на плодове и зеленчуци.

3. Признатите организации на производители на плодове и зеленчуци да се възползват от икономическите предимства на сдружаването и да повишат своята конкурентоспособност, както на вътрешния, така и на външните пазари.

4. Създадените организации на производители на плодове и зеленчуци да се възползват от възможностите за подпомагане, както чрез оперативни програми, така и по ПРСР 2014-2020 г., което да подобри тяхното финансово състояние и да повиши капацитета им за концентрация и ритмичност на доставките.

5. Повишаване ролята на организациите на производители на плодове и зеленчуци във веригата на доставка на храни, включително чрез съвместна продажба на продуктите, произведени от техните членове, и увеличаване на частта от добавената стойност, която остава за земеделските производители.

6. Увеличаване размера на публичното финансиране на оперативните програми, което ще повиши интереса на организациите на производители към тях.

7. Подпомагане на дейностите на Разплащателна агенция по контрол и финансиране на организации на производители на плодове и зеленчуци.

8. Намаляване на административната тежест за земеделските производители, които създават организации или асоциации на организации на производители на плодове и зеленчуци или кандидатстват за подпомагане чрез оперативни програми.

Прилагането на наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 11/2007 г. не изисква разходване на допълнителни средства от бюджета на Министерство на земеделието и храните. Допълнително национално финансиране на оперативните програми на признати организации на производители на плодове и зеленчуци ще се предоставя доколкото е заложено в бюджета на Държавен фонд „Земеделие“.

Проектът на изменение и допълнение на Наредба № 11/2007 г. не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което няма необходимост от изготвяне на таблица на съответствието с правото на ЕС.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът е публикуван на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните със срок от 14 дни.

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата е съгласуван в съответствие с Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерство на земеделието и храните. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 38а, т. 2 от Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз, предлагам да издадете Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 от 15 май 2007 г. за условията и реда за признаване на организации на производители на плодове и зеленчуци и на техните асоциации и за условията и реда за одобряване и изменение на одобрените оперативни програми.

С уважение,

Д-Р ЦВЕТАН ДИМИТРОВ

Заместник-министър на земеделието и храните

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБА № 11 ОТ 15 МАЙ 2007 Г. ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРИЗНАВАНЕ НА
ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛИ НА ПЛОДОВЕ И ЗЕЛЕНЧУЦИ И НА
ТЕХНИТЕ АСОЦИАЦИИ И ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ОДОБРЯВАНЕ И
ИЗМЕНЕНИЕ НА ОДОБРЕНИТЕ ОПЕРАТИВНИ ПРОГРАМИ**

(обн. ДВ. бр.42 от 2007г., изм. ДВ. бр.43 от 2009г. и ДВ. бр.9 от 2012г., изм. и доп.
ДВ. бр.62 от 2012г. и ДВ. бр.27 от 2013г.)

§ 1. В чл.1 се правят следните изменения:

1. В ал.1, т.1 думите „и за временно признаване на групи производители на плодове и зеленчуци” се заличават.

2. В ал.2 думите „Регламент на Съвета № 1234/2007 от 22 октомври 2007 г. за установяване на обща организация на селскостопанските пазари и относно специфични разпоредби за някои земеделски продукти (ОВ L 299/1, 16.11.2007 г.) (Регламент № 1234/2007)” се заменят с „Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ, L 347, 20.12.2013 г.) /Регламент (ЕС) № 1308/2013”.

§ 2. В чл.3 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.1 се създава изречение второ:

„Членове на организацията могат да бъдат физически или юридически лица, с изключение на юридическите лица с нестопанска цел, които са регистрирани по чл.7 или по чл. 31 от Закона за подпомагане на земеделските производители, като производители на плодове и зеленчуци, за които организацията кандидатства за признаване.”.

2. В ал.2, т.2 думата „Общността” се заменя със „Съюза”.

3. В ал.3 думите „чл. 125в от Регламент № 1234/2007” се заменят с „чл.156 от Регламент (ЕС) № 1308/2013”.

4. В ал.5 се създава изречение второ:

„При определяне на процента от правото на глас се прилагат разпоредбите за свързани предприятия и предприятия партньори съгласно чл. 4 от Закона за малки и средни предприятия.”.

§ 3. В чл.4 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал.1.

2. Създава се ал.2:

„(2) Членовете на организацията на производители са задължени да реализират чрез нея цялото произведено количество продукти, за които тя е призната. Те могат да предлагат пряко на пазара продукти, за които организацията на производители е призната, в следните случаи:

1. когато продават до 80% от произведените от тях продукти на крайни потребители,

2. когато са получили разрешение от организацията, в която членуват, да продават самостоятелно или чрез друга организация на производители продукти, които за тази организация на производители представляват незначителна част от обема на предлаганата на пазара продукция или не се включват обичайно в нейната търговска дейност.”.

§ 4. В чл.5, ал.1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т.1 думите „чл. 125а и чл. 125б от Регламент № 1234/2007” се заменят с „чл.160 от Регламент (ЕС) № 1308/2013”.

2. Точка 2 се изменя така:

„2. устройственият акт (дружествен договор, учредителен договор или устав) на организацията урежда:

а) минимален срок за членуване не по-кратък от една година и прекратяването на членството с писмено предизвестие със срок не по-кратък от шест месеца, който започва да тече от датата, на която е депозирано в администрацията на дружеството;

б) задължение на членовете да членуват за всеки вид плодове и зеленчуци само в една организация на производители;

в) задължение на членовете да прилагат приетите от организацията на производителите правила, свързани с производството, предлагането на пазара, отчитането на продукцията и опазването на околната среда;

г) задължение на членовете да предоставят информацията, искана от организацията на производителите;

д) задължение на членовете за финансови вноски, необходими за финансиране на организацията на производителите;

е) правила, които позволяват на членуващите производители да контролират по демократичен начин своята организация и нейните решения;

ж) задължение на членовете да реализират чрез организацията цялото произведено количество произведени плодове и зеленчуци, за които се иска признаване, с изключение на случаите по чл. 4, ал.2;

з) санкции за нарушаване на задълженията.”

3. В т.3 числото „7” се заменя с „6”.

4. В т.4 числото „200 000” се заменя с „50 000”.

5. Точки 6 и 9 се отменят

6. В т.7 думите „изпълняване на изискванията на чл. 125б от Регламент № 1234/2007 и за извършване на функциите на организацията по чл. 23 от Регламент № 543/2011” се заменят с „предоставянето на професионална, материална и техническа подкрепа за своите членове”.

§ 5. В чл.6, ал.2 думите „се признава” се заменят с „отговаря на условията за признаване”.

§ 6. В чл.7 се правят следните изменения:

1. В ал.4, т.2 думите „в съответствие с определените минимални изисквания в чл. 5, ал. 1, т. 4” се заличават.

2. Алинея 6 се отменя.

§ 7. В чл.7а ал.5 се отменя.

§ 8. В чл.7б се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Планът за признаване се изпълнява на годишни периоди, които започват на 1 януари и приключват на 31 декември. Първият годишен период се прилага след сключване

на договора по чл. 7а, ал. 7, като започва от първи януари на следващата календарна година или от първия календарен ден след подписването на договора, но във всички случаи приключва на 31 декември.”

2. В ал.4 думите „чл. 26, ал. 3, т. 2“ се заменят с „чл. 26, ал. 3, т.1 и т. 2“.

3. В ал.5 думите „годишната план-сметка” се заменят със „сметката за европейски средства”.

§ 9. В чл.7в се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.1 след думата „година” се добавя „или за целия период на плана за признаване”, а думите „ал. 1, 2, 3 и 5” се заменят с „ал. 1, 2, 3 и 4”.

2. В ал.3 след думата „искат” се добавя „не повече от два пъти годишно”.

3. В ал.5, т.2 се изменя така:

„2. мотивирано отхвърля исканите промени. Заповедта за отхвърляне на исканите промени подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.”

§ 10. В чл.8, ал.1 т.3 и 6 се отменят.

§ 11. В чл.8а думите „външни организации” се заменят с „външни изпълнители”, а думата „клонове” се заменя с „дъщерни дружества”.

§ 12. В чл.9 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.2 т. 1, 4, 8 и 12 се отменят.

2. В ал.3 т. 1, 6 и 7 се отменят.

3. В ал.6 след думата „назначава” се добавя „постоянна”.

§ 13. Член 9а се отменя.

§ 14. В чл.10 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) В тримесечен срок от подаване на заявлението по чл. 9, ал. 1 министърът на земеделието и храните със заповед признава организацията на производители на плодове и зеленчуци или асоциацията на организации на производители на плодове и зеленчуци или прави мотивиран отказ.”

2. Алинея 2 се отменя.

§ 15. В чл.11, ал.5 думите „приложение XIII към чл. 99 от Регламент № 543/2011“ се заменят с „приложение XIV към чл. 97, б.”б” от Регламент № 543/2011“.

§ 16. В чл.14 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.1 след думата „издава“ се добавя „по искане“.

2. Алинея 2 се отменя.

§ 17. Член 17 се изменя така:

„Чл. 17. Признатите организации на производители на плодове и зеленчуци могат да кандидатстват за финансово подпомагане, като създадат оперативен фонд и представят в Разплащателната агенция, оперативна програма, съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 1308/2013 и Регламент № 543/2011. Организацията на производители на плодове и

зеленчуци, които са създали оперативни фондове, могат да включат в оперативните си програми и искане за национална помощ за тяхното допълване в размер на 80 % от набраните средства, но не повече от:

1. 25% от годишната стойност на реализираната на пазара от организацията продукция и
2. левовата равностойност на 1 500 000 евро.”.

§ 18. В чл.18, ал.1 думите „чл. 103г на Регламент № 1234/2007” се заменят с „чл.34, пар.2 от Регламент (ЕС) № 1308/2013”.

§ 19. В чл.19 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал.2:

„(2) Оперативният фонд се използва само за финансиране на оперативната програма на организацията на производители.”.

2. Досегашната ал.2 става ал.3 и в нея думите „в размер до 80 % от средствата, набрани съгласно ал. 1” се заменят със „съгласно чл.17”.

3. Досегашните ал. 3, 4 и 5 стават съответно ал. 4, 5 и 6.

§ 20. В чл.20, ал.1 думите „чл. 103в от Регламент № 1234/2007” се заменят с „чл.33 от Регламент (ЕС) № 1308/2013”.

§ 21. В чл.20а, ал.3 досегашният текст става изречение второ и се създава следното изречение първо:

„Изтегляните от пазара продукти се придружават от сертификат за съответствие на качеството.”.

§ 22. . В чл.20в се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думите „най-малко 7” се заменят с „най-малко 6”.

2. В ал.3 думите „най-малко 10” се заменят с „най-малко 6”.

3. В ал.5, т.3 думите „за периода 2007 - 2013 г.“ се заличават.

§ 23. В чл.21, ал.3, т.1, думите „Регламент № 1234/2007” се заменят с „Регламент (ЕС) № 1308/2013” и думите „за периода 2009 - 2013 г.” се заличават.

§ 24. В чл.30, ал.2, т.2 и в § 1, т.1 от Допълнителните разпоредби думите „Регламент № 1234/2007” се заменят с „Регламент (ЕС) № 1308/2013”.

§ 25. В чл.31, ал.3, т.4 думите „Регламент (ЕО) № 885/2006 на Комисията от 21 юни 2006 г. относно реда и начина на прилагане на Регламент (ЕО) № 1290/2005 на Съвета по отношение на акредитирането на агенциите платци и други стопански субекти, както и по отношение на клиринга на счетоводните сметки на ЕФГЗ и ЕЗФРСР (ОВ L 171, 23.06.2006 г.)” се заменят с „Делегиран регламент (ЕС) № 907/2014 на Комисията от 11 март 2014 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с разплащателните агенции и други органи, финансовото управление, уравниването на сметки, обезпеченията и използването на еврото (ОВ L 255/18 от 28.8.2014 г.)”.

§ 26. В Приложение № 1 към чл. 9, ал. 1 се правят следните изменения:

1. В Част I. Образец на заявление за признаване на организация на производители/група производители на плодове и зеленчуци т. 1, 4, 8 12 и 14 се отменят.

2. В Част II. Образец на заявление за признаване на асоциация на организации на производители на плодове и зеленчуци т. 1, 6 и 7 се отменят.

§ 27. В Приложение № 8 към чл. 7, ал. 3, т.4 се отменя.

§ 28. В Приложение № 12 към чл. 30, ал. 2, Част А. Общи документи, т.9 думите „Копие от удостоверение за регистрация по ЗДДС или” се заличават.

Заклучителни разпоредби

§ 29. Признатите организации на производители на плодове и зеленчуци трябва да отговарят на изискванията определени с тази наредба.

§ 30. Отменят се следните наредби:

1. Наредба № 42 от 24 октомври 2003 г. за условията и реда за изплащане на експортни субсидии при износ на земеделски продукти (обн. ДВ. бр.97 от 2003г., изм. ДВ. бр.41 и бр.57 от 2004г., ДВ. бр.7 от 2006г.).

2. Наредба № 18 от 22 октомври 2007 г. за условията и реда за разпределяне на храни от интервенционни запаси за най-нуждаещи се лица (загл. изм. - дв, бр. 57 от 2011 г.) (обн. ДВ. бр.87 от 2007г., изм. и доп. ДВ. бр.38 и бр.104 от 2008г., ДВ. бр.57 от 2011г., ДВ. бр.51 от 2012г., ДВ. бр.19 от 2013г.).

3. Наредба № 24 от 14 декември 2007 г. за условията и реда за интервенционно изкупуване на земеделски продукти (обн. ДВ. бр.1 от 2008г.).

4. Наредба № 25 от 28 декември 2007 г. за частно складиране на земеделски продукти (обн. ДВ. бр.4 от 2008г.).

5. Наредба № 6 от 12 март 2010 г. за условията и реда за прилагане на специфична мярка за подпомагане на пазара в сектора на млечните продукти (обн. ДВ. бр.23 от 2010г.).

6. Наредба № 7 от 23 юни 2011 г. за условията и реда за прилагане на извънредни мерки за подпомагане на пазара в сектора на зеленчуците (обн. ДВ. бр.49 от 2011г., изм. ДВ. бр.78 от 2011г., ДВ. бр.51 от 2014г.).

МИНИСТЪР:

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА